

Coördinatie binnen de GDI

Glenn Vancauwenberghe

K.U.Leuven – Instituut voor de Overheid

Derde Staten Generaal 'Vlaanderen Geoland'

1 december 2011

Coördinatie, een probleem?



“Verschillende organisaties zijn bezig met het georefereren van hun gegevens maar in plaats van samen te werken, doen ze elk hun eigen ding.”

“Spanningsvelden tussen federale en gewestelijke organisaties in het aanbieden en het beheren van datasets.”

“De verschillende departementen & agentschappen van de Vlaamse overheid denken nog te weinig aan anderen.”

“Heel wat gemeenten werken als het ware op hun eigen eiland. Deze data zouden ook allemaal centraal moeten staan.”

“Iedereen schermt zijn gegevens af in plaats van te delen, ieder niveau eigent zich de gegevens toe.”

“Er is weinig interactie tussen AGIV en de provincie. Veel geodata krijgen we van beiden, en er wordt weinig gepolst naar de noden van de gemeente.”

Coördinatie, een probleem?



- Zwaktes van Geodata Infrastructuur in Vlaanderen (2008)
 1. Actualisatie van data
 2. **Gebrek aan afstemming tussen betrokken partijen**
 3. Nood aan aanpassingen voor bepaalde datasets
 4. Beperkte toegang tot geodata
 5. Gebrek aan capaciteit

- Vooruitgang van de GDI in de afgelopen drie jaar (2008 – 2010)

■ Uitbreiden van data-aanbod	+ 48,4%
■ Toegankelijkheid van data	+ 44,6%
■ <u>Stimuleren van de vraag</u>	+ 17,2%
■ Financiering	- 19,3%
■ Samenwerking	- 15,6%
■ Actualisatie	- 8,1%

Coördinatie, veel problemen?



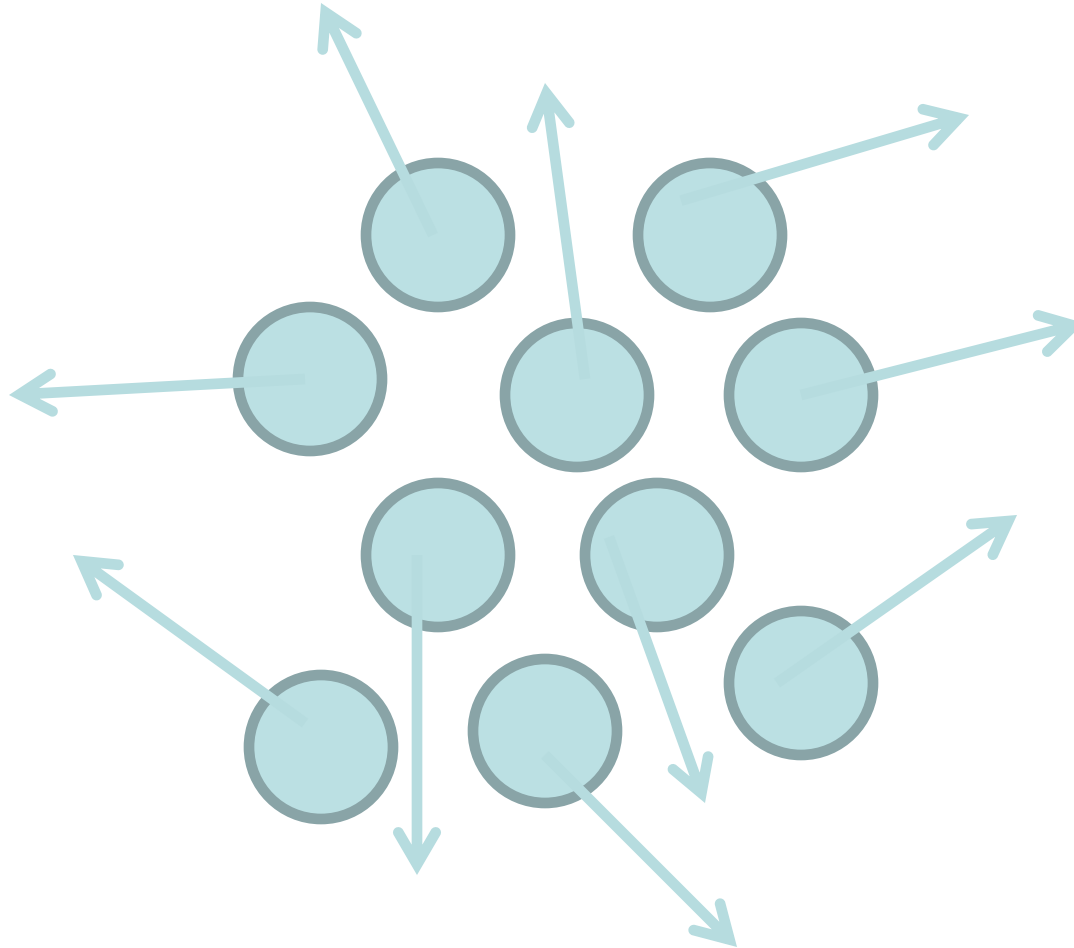
- Leemtes
 - Recente verkeersongevallen in de gemeente?
 - Geldende bestemmingsplannen in de provincie?

- Duplicaties
 - Overvloed aan adresbestanden
 - Meermaals lokaliseren van dezelfde verkeersongevallen

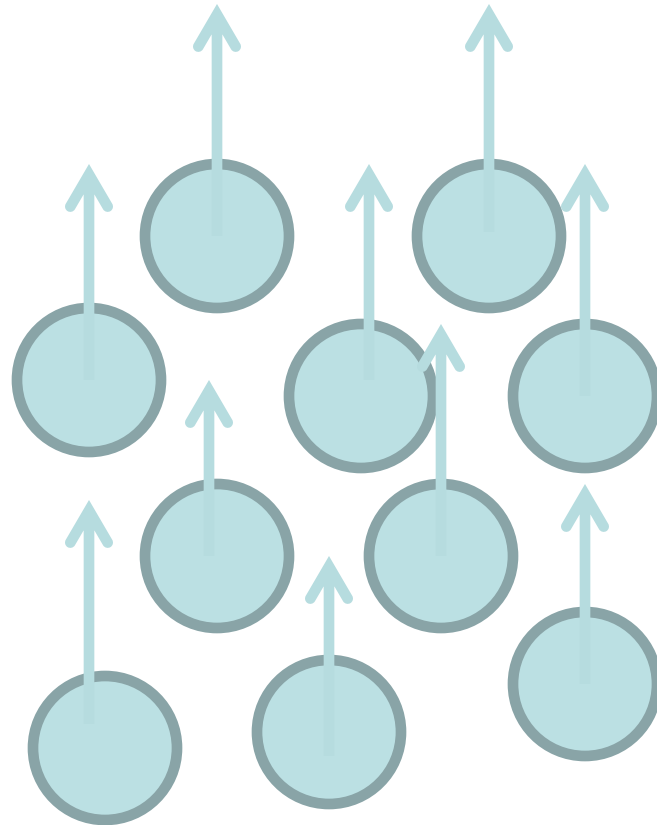
- Tegenstrijdigheden
 - Witte, grijze en zwarte adressen
 - Niet-bedrijvige bedrijven

- En vooral veel gemiste kansen...

Coördinatie, een probleem?

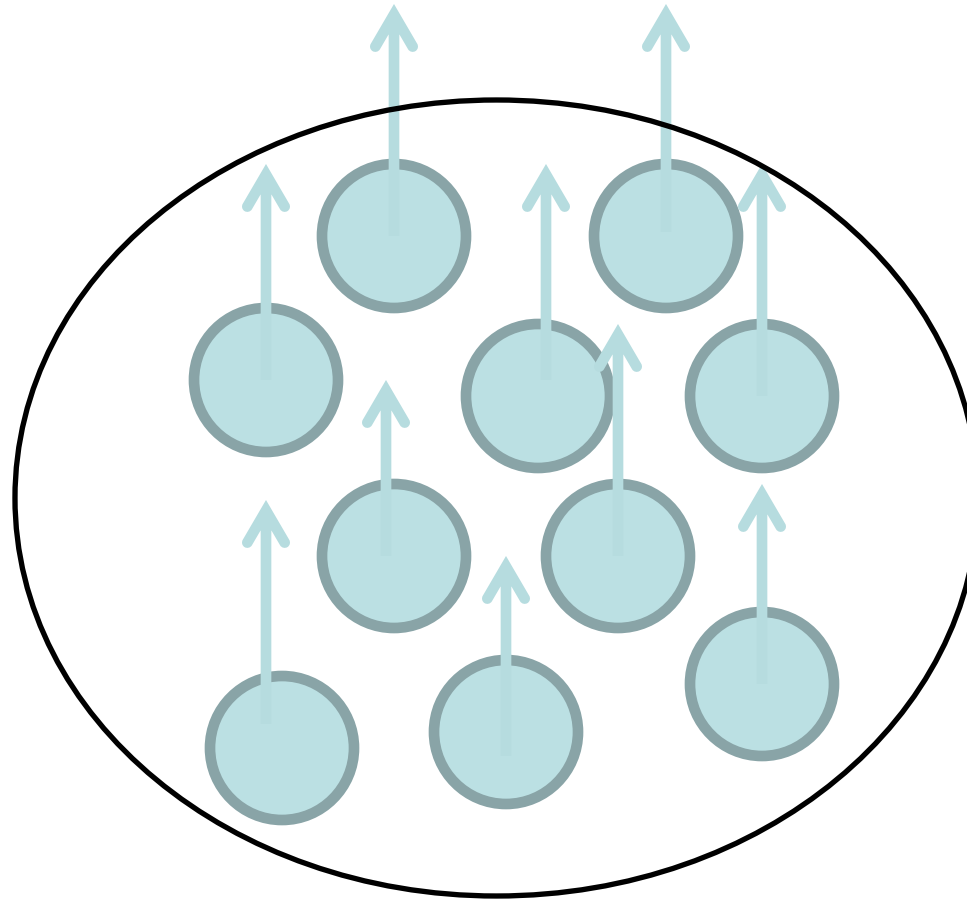


Coördinatie, de oplossing! (1)

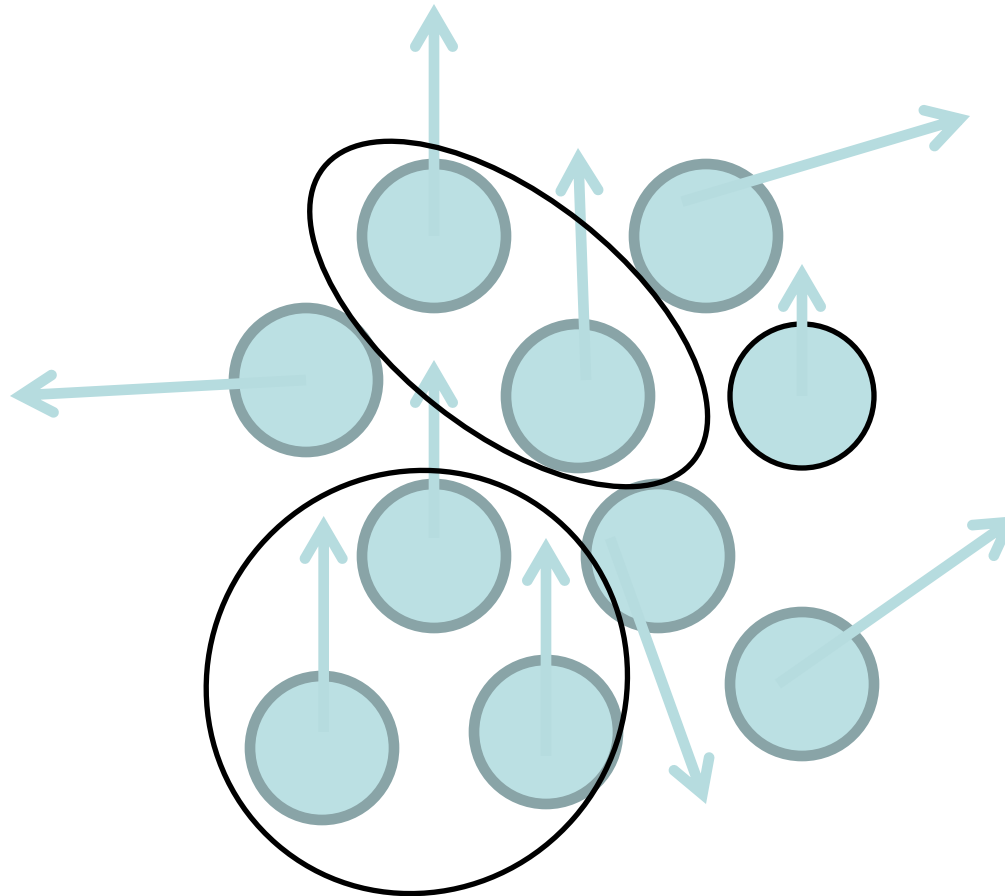


Coördinatie, de oplossing! (1)

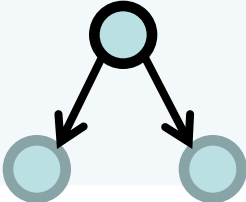
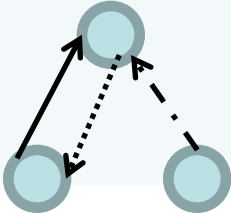
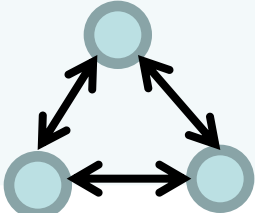
Macro
(top-down)



Coördinatie, de oplossing! (1)



Coördinatie, de oplossing! (2)

Hiërarchie	Markt	Netwerk
Interactie op basis van autoriteit	Interactie via competitie en ruil	Interactie op basis van samenwerking en solidariteit
Top down normen en regels, supervisie en interventie, routines	Vraag en aanbod, prijsmechanisme, zelfregulering	Gedeelde waarden, gemeenschappelijk probleem, vertrouwen
Overheid als centrale sturende actor	Overheid als schepper en bewaker van markt	Overheid als schepper en manager van netwerk
		

Coördinatie, nieuwe problemen?



- Coördinatie-instrumenten en –mechanismen schieten tekort
 - Hiërarchie weinig flexibel
 - Markten weinig duurzaam
 - Netwerken vereisen tijd en vertrouwen

- Verzoening tussen macro en micro
 - “Wat AGIV doet, deden wij 5 jaar terug al” (maar net een tikkeltje anders...)
 - “Wij hebben onze eigen dataset” (varianten: ‘toepassing’ of ‘richtlijn’)
 - “Wat levert die richtlijn op voor ons?”

- Fragmentatie groter dan gedacht
 - “Niet één GIS-gemeente, maar 308 GIS-gemeenten!”

GIS-gemeenten in Vlaanderen

Achterblijvers



Middengroep



Koplopers



GIS-gemeenten in Vlaanderen



	Achterblijvers	Middengroep	Koplopers

GIS-gemeenten in Vlaanderen



	Achterblijvers	Middengroep	Koplopers
<i>GIS-gebruik</i>	Minimaal	Enkele diensten (ruimtelijke planning, milieu, ...)	Meerderheid van de diensten

GIS-gemeenten in Vlaanderen



	Achterblijvers	Middengroep	Koplopers
<i>GIS-gebruik</i>	Minimaal	Enkele diensten (ruimtelijke planning, milieu, ...)	Meerderheid van de diensten
<i>GIS-coördinatie</i>	Afwezig/ Minimaal	GIS-coördinator	Coördinator, overleg, planning, opleiding, ...

GIS-gemeenten in Vlaanderen



	Achterblijvers	Middengroep	Koplopers
<i>GIS-gebruik</i>	Minimaal	Enkele diensten (ruimtelijke planning, milieu, ...)	Meerderheid van de diensten
<i>GIS-coördinatie</i>	Afwezig/ Minimaal	GIS-coördinator	Coördinator, overleg, planning, opleiding, ...
<i>Bewustzijn</i>	GIS? GDI?	GIS! GDI?	GIS! GDI!

GIS-gemeenten in Vlaanderen



	Achterblijvers	Middengroep	Koplopers
<i>GIS-gebruik</i>	Minimaal	Enkele diensten (ruimtelijke planning, milieu, ...)	Meerderheid van de diensten
<i>GIS-coördinatie</i>	Afwezig/ Minimaal	GIS-coördinator	Coördinator, overleg, planning, opleiding, ...
<i>Bewustzijn</i>	GIS? GDI?	GIS! GDI?	GIS! GDI!
<i>Nood aan...</i>	Capaciteit	Data	Standaardisatie

GIS-gemeenten coördineren?



■ Koplopers	Hiërarchie		Markt	
		Netwerk		Hiërarchie? ...
■ Middengroep	Hiërarchie		Hiërarchie	Markt?
		Netwerk		Netwerk? ...
■ Achterblijvers	Hiërarchie		Netwerk	

Coördinatie = samenstellen van de juiste mix van verschillende coördinatievormen

Conclusies



1. Gebrek aan coördinatie vormt een belangrijke hindernis voor het gebruik en de uitwisseling van geografische gegevens in Vlaanderen.
2. Zowel micro- als macro-initiatieven om tegemoet te komen aan nood aan coördinatie, waarbij verschillende coördinatievormen worden ingezet.
3. Deze coördinatie-initiatieven brengen nieuwe problemen met zich mee.
4. Bovendien is fragmentatie vaak groter (en complexer) dan men vermoedt.
5. Coördinatie = combineren van verschillende coördinatievormen

Aanbeveling 6



Definieer de geografische kerndata, bepaal de authentieke bronhouders voor deze data, en stimuleer het gebruik van deze data in administratieve processen.

1. Helemaal akkoord
2. Akkoord
3. Niet akkoord
4. Helemaal niet akkoord

Aanbeveling 7



Bekijk coördinatie van het GDI-netwerk niet als een eenzijdige keuze tussen regelgeving, marktwerking of samenwerking, maar als het combineren van verschillende coördinatievormen.

1. Helemaal akkoord
2. Akkoord
3. Niet akkoord
4. Helemaal niet akkoord

Aanbeveling 8



Stimuleer en ondersteun de deelname van kleinere en grotere gemeenten als volwaardige knooppunten aan de GDI in Vlaanderen.

1. Helemaal akkoord
2. Akkoord
3. Niet akkoord
4. Helemaal niet akkoord

Stellingen



- “Om de uitwisseling van geografische data in Vlaanderen te verbeteren is in eerste instantie nood aan duidelijke regels en afspraken en dus minder aan marktwerking en samenwerking”.
- “De provincies moeten door de Vlaamse overheid erkend en gesteund worden als primaire partner voor het begeleiden en ondersteunen van de GIS-activiteiten van gemeenten.”